



Comune di Cardano al Campo
Provincia di Varese

SETTORE PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO
Determina a Contrarre

DATA	17/03/2021
REG. GEN. N.	29

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO SUL TERRITORIO COMUNALE – STAGIONI 2021 - 2022. DETERMINA A CONTRATTARE PREVIA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE – C.I.G. (SIMOG): 8670029E41

IL RESPONSABILE del SETTORE

VISTI:

- gli artt. 107, comma 3, lett. c) (stipulazione dei contratti) e d) (atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa), 109, comma 1 (conferimento di funzioni dirigenziali), 183 (impegno di spesa), 191 (regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese) e 192 (adozione di apposita preventiva determinazione a contrarre) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";
- il Decreto Legge n. 52 del 07/05/2012, convertito dalla Legge n. 94 del 06/07/2012 (disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica mediante ricorso obbligatorio agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, ovvero attraverso il mercato elettronico per la pubblica amministrazione del Ministero dell'Economia o le centrali di committenza regionali);
- gli articoli 30 (principi comuni per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture), 32, comma 2°, (preventiva individuazione degli elementi essenziali del contratto e criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte), 36, comma 2 (possibilità di ricorso alle procedure ordinarie – soglia di 40.000,00 euro per affidamenti diretti), 95 (criterio di aggiudicazione del minor prezzo) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 (Nuovo Codice dei Contratti);
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296 del 27.12.2006, così come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n. 145 del 30.12.2018 (innalzamento soglia a euro 5.000,00 per obbligo ricorso al Me.Pa.);
- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (adozione determinazione a contrattare);
- la Legge n. 190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il decreto legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" – Obblighi dell'appaltatore/affidatario e dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo;
- l'art. 7 del Decreto Legislativo n. 187 del 12/11/2010 (obbligo d'indicazione del codice identificativo di gara – CIG – reso obbligatorio per acquisti di qualsiasi importo ai sensi della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'A.V.C.P. e/o del codice unico di progetto – CUP reso obbligatorio dalla Legge n. 3 del 16/01/2003);
- l'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e la delibera ANAC n. 556 del 31.5.2017 (disciplina in merito alle modalità di pagamento dei fornitori per la tracciabilità dei flussi finanziari);
- l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) attuativo della disciplina "Split Payment";
- il D.Lgs. 9/11/2012 n. 192, che recepisce la Direttiva 011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento delle transazioni commerciali (pagamento entro 30 gg.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Nuovo Codice appalti) e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità e servizio economato;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi relativo ai responsabili di settore;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'incarico per il servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale è scaduto in data 31.12.2020;

RAVVISATA l'opportunità da parte dell'Amministrazione Comunale, in particolare nell'attuale periodo di emergenza Covid, di prevedere un aiuto ai cittadini cardanesi che hanno perso il proprio posto di lavoro e che richiedono assistenza ai Servizi sociali comunali;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 29.10.2021 avente per oggetto "Atto di indirizzo per l'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico a Cooperative sociali", con la quale si dà indicazione al Responsabile del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio affinché si provveda all'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico secondo i seguenti indirizzi

amministrativi:

- affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico a Cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), della Legge n. 381/1991;
- prevedere impegno da parte dell'aggiudicatario del servizio a garantire, per tutta la durata del contratto, l'assunzione eventualmente preceduta da un periodo di tirocinio in borsa lavoro di minimo n. 2 persone a tempo pieno o di minimo n. 4 persone a part-time individuate di concerto con il Servizio Sociale comunale;

CONSIDERATO che:

- l'art.5 della Legge 381/1991 impone che le Convenzioni con Cooperative di tipo B siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate;
- l'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ammette che il principio di economicità possa essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti, ai criteri ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile anche dal punto di vista energetico;

DATO ATTO che derogando alle norme in materia di appalti pubblici, la "Disciplina delle cooperative sociali" delinea un regime particolare per l'affidamento delle Convenzioni riservate alle Cooperative di tipo B, giustificato dall'esigenza di tutelare e favorire l'inserimento nel modo del lavoro delle persone svantaggiate, perseguendo la promozione umana e l'integrazione sociale dei cittadini;

CONSIDERATO INOLTRE che l'ANAC ha precisato che:

- il regime "di favore", previsto per gli affidamenti alle Cooperative sociali di tipo B, è subordinato alle seguenti condizioni:
 - a) l'affidamento deve essere sempre finalizzato a creare opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati;
 - b) le Cooperative devono essere di tipo B e pertanto devono perseguire l'interesse generale della promozione umana e dell'integrazione sociale dei cittadini ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 381/1991; tali Cooperative devono essere iscritte nell'Albo regionale di cui all'art. 9 comma 1 della stessa Legge n. 381/1991 e l'iscrizione deve permanere per tutta la durata della Convenzione;
 - c) i lavoratori svantaggiati devono costituire almeno il 30% dei dipendenti della Cooperativa, nonché il 30% di coloro che eseguono le prestazioni oggetto della Convenzione;
 - d) l'affidamento deve riguardare la fornitura di beni e prestazioni di servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi come espressamente previsto dall'art. 5 della sopracitata Legge n. 381/1991;
- l'unico criterio di selezione delle offerte che pare compatibile con l'oggetto degli affidamenti a Cooperative sociali di tipo B è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto la Stazione appaltante deve poter valutare l'effettivo perseguimento dell'obiettivo di reinserimento dei lavoratori, giustificatosi per tale fine la compressione della concorrenza;
- devono essere esplicitate le finalità di ordine sociale che si intende raggiungere con l'affidamento del servizio e in fase di esecuzione della Convenzione, devono essere previsti appositi controlli onde verificare il raggiungimento degli obiettivi prefissati;

ATTESO che l'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. consente alle Stazioni Appaltanti gli affidamenti di forniture e servizi di importo pari o superiore a Euro 40.000 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

RITENUTO prima dell'espletamento della procedura negoziata di dover provvedere alla pubblicazione di Avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse per la selezione di operatori economici da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre procedere alla Determinazione a contrattare esplicitando:

- finalità = garantire il servizio di manutenzione del verde pubblico;
- oggetto del contratto = "Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale – stagioni 2021–2022";
- modalità di scelta del contraente = procedura negoziata previa manifestazione di interesse e sorteggio, con operatori autorizzati ad operare sulla piattaforma per l'E-Procurement messa a disposizione da Arca Sintel di Regione Lombardia;
- criterio di aggiudicazione = offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.);

VISTO l'Avviso pubblico per manifestazione di interesse con relativi documenti a corredo, allegati alla presente Determinazione quale parte integrante e sostanziale, da pubblicare sull'Albo Pretorio comunale on-line e sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", da cui risulta un importo complessivo a base d'appalto pari Euro 147.540,98 IVA esclusa;

DATO ATTO che, come previsto dall'Avviso pubblico sopra citato:

- il servizio sarà affidato mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici, se sussisteranno in tal numero aspiranti idonei in sede di manifestazione di interesse, con applicazione dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa (rif. art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.);
- qualora il numero dei manifestanti fosse inferiore a cinque, è facoltà dell'Amministrazione comunale di provvedere ad integrare l'elenco degli operatori da invitare con altre Cooperative qualificate selezionate all'interno dell'elenco fornitori abilitati per il Comune di Cardano al Campo, presenti su SINTEL;
- qualora il numero dei manifestanti fosse superiore a cinque, l'Ente procederà ad estrazione pubblica;
- l'Amministrazione comunale infine si riserva la facoltà di invitare alla procedura negoziata tutti i soggetti che hanno presentato la manifestazione di interesse in possesso dei requisiti richiesti;

RICHIAMATI:

- la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione e il bilancio di previsione per il triennio 2021/2023, approvati con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 dell'11.03.2021;
- il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Obiettivi e il Piano Performance 2020/2022 approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 21.01.2020;
- la conferma dell'incarico sindacale n. 34 del 02 maggio 2019 di nomina a Responsabile Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio al geom. Giacomo Bellini;

DATO ATTO che la presente determinazione è coerente con gli obiettivi del D.U.P. 2021/2023;

VERIFICATO:

- la disponibilità dei competenti capitoli di spesa del bilancio esercizio 2021;
- che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione dell'impegno di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione di cui alla Legge n. 190/2012;

RITENUTO di procedere pertanto all'affidamento di quanto in oggetto, come sopra indicato;

DETERMINA

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante della presente Determinazione e ne costituiscono la motivazione;
- 2) di approvare l'Avviso pubblico per manifestazione d'interesse con relativi documenti a corredo, allegati alla presente Determinazione quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che il suddetto Avviso pubblico per manifestazione di interesse con relativi documenti a corredo, sarà pubblicato sull'Albo Pretorio comunale on-line e sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente";
- 4) di prenotare impegno di spesa per il servizio in oggetto, come di seguito indicato:

Descrizione impegno	Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale
Importo (IVA inclusa)	Euro 90.000,00
Esigibilità	2021
Capitolo	34012 – TUTELA AMBIENTALE – SERVIZI ARREDO E VERDE URBANO
Missione	08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Programma	09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Codice	U.1.03.02.99.009
Voce	Acquisto di servizi per verde e arredo urbano
Regime fiscale	Split payment
Aliquota IVA	22%
Rilevante ai fini IVA	No
C.I.G. (SIMOG)	8670029E41

Descrizione impegno	Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale
Importo (IVA inclusa)	Euro 90.000,00
Esigibilità	2022
Capitolo	34012 – TUTELA AMBIENTALE – SERVIZI ARREDO E VERDE URBANO
Missione	08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Programma	09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Codice	U.1.03.02.99.009
Voce	Acquisto di servizi per verde e arredo urbano
Regime fiscale	Split payment
Aliquota IVA	22%
Rilevante ai fini IVA	No
C.I.G. (SIMOG)	8670029E41

- 5) di assumere impegno di spesa di Euro 225,00 sul capitolo 6041 del bilancio, quale contributo a favore dell'ANAC in relazione all'importo posto a base di gara, come da Delibera Anac n. 1121 del 29.12.2020, come segue:

Descrizione impegno	Versamento contributo gara d'appalto servizio manutenzione del verde pubblico
Importo (IVA inclusa)	Euro 225,00
Esigibilità	2021
Capitolo	6041 – UFFICIO TECNICO - IMPOSTE TASSE E PROVENTI ASSIMILATI A CARICO DELL'ENTE N.A.C.
Missione	01 – Servizi istituzionali, generali e di gestione
Programma	06 – Ufficio tecnico
Codice	U.1.02.01.99.999
Voce	Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c.

- 6) di trasmettere il presente provvedimento al responsabile del servizio finanziario per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa;
- 7) di dare atto dell'osservanza della legge n. 136/2010, come modificata dal D.L. 187 del 12/11/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- 8) di attestare che il presente atto, per come formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme sulla privacy di cui al D.Lgs. n. 196/2003;
- 9) di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento:
 - sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione Bandi di gara e contratti (art. 37, comma 1°, D.Lgs. n. 33/2013);
 - sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione Provvedimenti dirigenziali (art. 23 D.Lgs. n. 33/2013);
 - all'Albo Pretorio comunale on-line.

Il Responsabile del Settore
Programmazione e Sviluppo del Territorio
geom. Giacomo BELLINI

Allegato:
Avviso manifestazione di interesse con documenti a corredo.
Proposta n. 33 del 16.03.2021
Istruttoria: *Malesani*

